

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель Агентства инвестиционного
развития Республики Татарстан



Т.И. Минуллина

«15» октября 2024г.

Заключение Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан – уполномоченного органа государственной власти в рамках рассмотрения проектов, реализуемых согласно Федеральному закону «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 № 224-ФЗ, об эффективности проекта [REDACTED] по строительству [REDACTED] в городе [REDACTED] и его сравнительного преимущества

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Правилами проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1514.

Инициатор проекта – [REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Публичный партнер – [REDACTED]
Челны Республики Татарстан.

Частный партнер- инициатор проекта [REDACTED]

Объект - [REDACTED]

Данный объект планируется расположить на земельном участке с кадастровым номером № [REDACTED], находящимся по адресу: Российская Федерация, Республика Татарстан, [REDACTED]

[REDACTED] Разрешенный вид использования земельного участка: «Для [REDACTED]

Между сторонами планируется заключить Соглашение о муниципально-частном партнерстве (СМЧП), в соответствии с которым Публичный партнер обязуется предоставить земельный участок с кадастровым номером [REDACTED] в аренду для осуществления строительно-монтажных работ и дальнейшей эксплуатации созданного объекта. Частный партнер обязуется осуществить строительно-монтажные работы и после ввода объекта обязуется осуществлять эксплуатацию по

обязательств Частного партнера по созданию объекта СМЧП (не менее 615 979 тыс. руб.); предоставлять Публичному партнеру отчетность и иную информацию, указанную в СМЧП, в целях обеспечения надлежащего контроля Публичным партнером за реализацией Проекта в порядке, сроки и на условиях, установленных в СМЧП с учетом требований Законодательства; осуществлять, при необходимости, взаимодействие с уполномоченными органами (организациями) Публичного партнера на этапе эксплуатации в порядке и на условиях, установленных СМЧП; осуществлять выплату арендной платы за предоставленный земельный участок в порядке и на условиях, предусмотренных в СМЧП и нормативных правовых актах МО город; предоставлять Публичному партнеру обеспечение исполнения обязательств Частного партнера в порядке и на условиях, установленных в СМЧП; обеспечить предоставление объекта СМЧП (части объекта СМЧП) / физкультурно-оздоровительных услуг отдельным категориям лиц на льготной основе в объеме и на условиях, определенных в СМЧП;

Стоимостная оценка инвестиций в проект составляет _____ тыс. рублей.

Оплата всех расходов на проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы, а также расходы на эксплуатацию объекта несет Частный партнер. Рассматриваемый срок реализации проекта 132 (сто тридцать два) месяца с даты заключения Соглашения., Срок стадии проектирования составляет не более 12 (двенадцати) месяцев с даты заключения Соглашения. Срок стадии строительства составляет не более 36 (тридцати шести) месяцев с даты заключения Соглашения. Срок стадии эксплуатации и технического обслуживания начинается с даты начала стадии эксплуатации и технического обслуживания и завершается в дату прекращения действия соглашения, но, в любом случае, составляет не менее 96 (девяносто шести) месяцев, с возможностью большего фактического срока осуществления эксплуатации и технического обслуживания.

С целью обоснования целесообразности проекта Уполномоченным органом проведена оценка проекта согласно Федерального закона № 224-ФЗ от 13.07.2015г «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «Методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества», утвержденного Приказом Министерства экономического развития РФ от 30.11.2015 г. № 894 (далее – Методика) по следующим критериям:

- финансовая эффективность проекта;
- социально-экономический эффект от реализации проекта, рассчитанный с учетом целей и задач, определенных в соответствующих документах стратегического планирования;
- оценка сравнительного преимущества проекта.

ФИНАНСОВАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОЕКТА

На основании финансово-экономической модели (ФЭМ), предоставленной инициатором Проекта, был проведен анализ показателей эффективности проекта и подтверждена экономическая эффективность его реализации.

Показатели эффективности проекта следующие:

- 1) срок окупаемости – _____ лет;
- 2) дисконтированный срок окупаемости – _____ лет;
- 3) внутренняя норма доходности – _____ %;
- 4) чистая приведенная стоимость – _____ тыс. рублей;
- 5) количество создаваемых новых рабочих мест – _____ рабочих мест;
- 6) накопленный денежный поток в течение срока реализации инвестиционного проекта положительный

Таким образом, можно сделать вывод финансовой эффективности проекта.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Оценка социально-экономического эффекта от реализации проекта определяется в соответствии с п. 17 Методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.11.2015 № 894:

Социально-экономический эффект проекта признается достаточным в соответствии с оценкой социально-экономического эффекта проекта, если:

- 1) цели и задачи проекта соответствует не менее чем одной цели и (или) задаче государственных (муниципальных) программ;
- 2) показатели проекта соответствуют значениям не менее чем двух целевых показателей государственных (муниципальных) программ.

Оценка социально-экономического эффекта от реализации проекта осуществляется следующим образом:

- 1) определяются соответствующие проекту по целям, задачам и предмету государственные (муниципальные) программы;
- 2) устанавливается качественное соответствие целей, задач и предмета проекта целям, задачам и предмету государственных (муниципальных) программ;
- 3) выбираются целевые показатели (индикаторы) государственных (муниципальных) программ, соответствующие целям, задачам и предмету проекта (далее - целевые показатели);
- 4) на основе выбранных целевых показателей определяются соответствующие технико-экономические показатели проекта, при которых:

$$y = f(x, z_1, \dots, z_m),$$

где:

y - целевой показатель государственных (муниципальных) программ;

x - технико-экономический показатель проекта;

z1 ... zm - релевантные технико-экономические параметры, обладающие методикой расчета и значениями, утвержденными органами государственной статистики Российской Федерации либо нормативными правовыми актами Российской Федерации или субъектов Российской Федерации.

Целевые показатели (индикаторы) государственных (муниципальных) программ, достижению которых будет способствовать реализация проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, с указанием правовых актов и их пунктов:

1. Проект соответствует целям и задачам муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город _____ на 2023-2025 годы».

Цель программы: Приобщение различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом. Показатели проекта будут способствовать достижению следующих целевых показателей программы:

- Доля населения города, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения города в возрасте от 3 лет; ($(\text{_____} + \text{_____}) / \text{_____} * 100 \% - 100 \% = \text{_____} \%$ (Число систематически занимающихся физической культурой и спортом в 2021 году в г. _____ + количество человек занимающихся на льготной основе в течении месяца)) / Число систематически занимающихся физической культурой и спортом в 2021 году в г. _____). Количество человек, занимающихся на льготной основе в течении месяц было высчитано исходя из количества занятий умноженное на количество человек в группе и выделенных часов в месяц. Проект позволит обеспечить рост целевого показателя на _____ %.

2. Показатели Проекта будут способствовать достижению следующих целевых показателей Государственной программы Российской Федерации "Содействие занятости населения", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. №298, - снижение уровня безработицы за счет создания не менее 110 рабочих мест. Реализация проекта позволит достичь следующих результатов:

- благоустройство территории города в результате создания спортивного комплекса;

- обеспечение население г. _____ качественной спортивной и социальной инфраструктурой.

Для проведения оценки социально-экономического эффекта проекта «Строительство спортивно-оздоровительного комплекса в г. _____» была определена соответствующая проекту по целям, задачам и предмету государственная программа «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года», утвержденная Кабинетом Министров Республики Татарстан от 1 июля 2013 г. № 461.

Строительство спортивно-оздоровительного комплекса в г. _____ способствует решению ряда приоритетных задач и целей Подпрограммы, указанной в п. 1 "Профилактика заболеваний и формирование

здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи": цель Подпрограммы - увеличение продолжительности активной жизни населения за счет формирования здорового образа жизни и профилактики заболеваний;

- задача Подпрограммы - развитие системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни у населения Республики Татарстан, в том числе снижение распространенности наиболее значимых факторов риска.

Соразмерно целям, задачам проекта были выбраны целевые показатели (индикаторы) региональной Подпрограммы:

- распространенность ожирения среди взрослого населения (индекс массы тела более 30 кг/ кв.метр),

- распространенность низкой физической активности среди взрослого населения,

Следовательно, выбранные показатели проекта соответствуют двум целевым показателям Подпрограммы, и признаются достаточными в соответствии с оценкой социально-экономического эффекта проекта муниципально-частного партнерства.

В п. 18 методики оценки сравнительного преимущества представлена формула для определения технико-экономических показателей проекта:

$$y = f(x; z_1 \dots z_m)$$

На основании выбранных целевых показателей были определены соответствующие индикаторы в годовом выражении с 2012 по 2020 года:

распространенность ожирения среди взрослого населения = $f(23,5; 23,4; 23,3; 23,2; 23,2; 23,1; 23,0; 22,9; 22,8)$; Распространенность низкой физической активности среди взрослого населения = $f(70,00; 69,0; 68,0; 67,0; 66,0; 65,0; 64,0; 63,00; 62,0)$.

Таким образом, в соответствии с пп. 17, 18 ч. 4 Методики социально-экономический эффект от реализации проекта признается достаточным.

ОЦЕНКА СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРЕИМУЩЕСТВА ПРОЕКТА

Определение сравнительного преимущества проекта проводилось в соответствии с «Методикой оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества», утвержденной Приказом Министерства экономического развития РФ от 30.11.2015г. № 894 на основании соотношения следующих показателей:

а) чистый дисконтированный расход средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта и чистый дисконтированный расход при реализации государственного контракта, муниципального контракта;

б) объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта и объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств при реализации государственного контракта, муниципального контракта.

Чистый дисконтированный расход средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта составляет – _____ тыс. руб.

Чистый дисконтированный расход при реализации муниципального контракта составляет – _____ тыс. руб.

Объем принимаемых Публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта составляет – _____ тыс. руб.

Объем принимаемых Публичным партнером обязательств при реализации муниципального контракта составляет – _____ тыс. руб.

Определение сравнительного преимущества Проекта. Сравнительное преимущество Проекта признается, если выполняются следующие условия:

- а. сумма чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта и суммарный объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации государственного контракта превышает значение 0 (ноль);
- б. коэффициент сравнения преимущества реализации Проекта при заключении соглашения или государственного контракта превышает _____ (ноль).

2. Расчет ставки дисконтирования для государственного-частного партнерства

Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта в сфере государственно-частного партнерства определяется в соответствии с п. 25.1. Методики:

$$\left\{ \begin{array}{l} r_{ppp} = r_{fb} * \frac{I_{fb1}}{I_{b1}} + r_{rb} * \frac{I_{rb1}}{I_{b1}} + r_{cb1} * \frac{I_{cb1}}{I_{b1}}, \\ I_{b1} = I_{fb1} + I_{rb1} + I_{cb1} \end{array} \right.$$

где:

r_{ppp} - ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта, в годовом исчислении;

r_{fb} - доходность к погашению по облигациям федерального займа со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта, в годовом исчислении, определяемая на дату проведения определения сравнительного преимущества. Для Проекта принимается доходность к погашению по облигациям федерального займа ОФЗ-26233-ПД с датой погашения 18.07.2035г., составляющая _____ %;

r_{rb} - доходность к погашению по облигациям субъекта Российской Федерации, на территории которого будет реализоваться проект, со сроком обращения, сопоставимым со сроком реализации проекта (в годовом исчислении), определяемая на дату проведения определения сравнительного преимущества. Поскольку по состоянию на дату подготовки документации облигации Республики Татарстан отсутствуют в обращении, для целей расчета принимается доходность к погашению по облигациям федерального займа ОФЗ-26233-ПД с датой погашения _____, составляющая _____ %;

r_{cb1} - средневзвешенная процентная ставка по заимствованиям от финансовых организаций (кредиты и облигационные займы), привлекаемым (планируемым к привлечению) публичным партнером для исполнения своих обязательств по проекту,

в годовом исчислении, определяемая на дату проведения сравнительного преимущества. Поскольку по состоянию на дату подготовки документации отсутствует информация об источниках финансирования Проекта со стороны публичного партнера, для целей расчета принимается доходность к погашению по облигациям федерального займа ОФЗ-26233-ПД с датой погашения _____, составляющая _____ %;

I_{fb} - сумма средств бюджета Российской Федерации, привлекаемых для реализации проекта, составляет _____ тыс. руб.;

I_{fb_1} - сумма средств бюджетов субъекта Российской Федерации и муниципального образования, используемых для реализации проекта, составляет _____ тыс.руб.;

I_{cb_1} - сумма средств, привлекаемых публичным партнером для исполнения своих обязательств по проекту, посредством заимствований финансовых организаций и иных внешних источников, включая кредитные организации, составит _____ руб.;

I_{b_1} - сумма расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по проекту составит _____ тыс. руб.

Таким образом, r_{pp} составляет _____ %.

3. Расчет ставки дисконтирования для государственного контракта

Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта определяется в соответствии с п. 25.3. Методики:

$$\left\{ \begin{array}{l} r_{cp} = r_{fb} * \frac{I_{fb_2}}{I_{b_2}} + r_{fb} * \frac{I_{fb_2}}{I_{b_2}} + r_{cb_2} * \frac{I_{cb_2}}{I_{b_2}} \\ I_{b_2} = I_{fb_2} + I_{fb_2} + I_{cb_2} \end{array} \right.,$$

где:

r_{cp} - ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта, в годовом исчислении ОФЗ-26233-ПД с датой погашения _____, составляющая _____ %;

r_{cb_2} - средневзвешенная процентная ставка по заимствованиям от финансовых организаций (кредиты и облигационные займы), привлекаемым (планируемым к привлечению) публичным партнером для исполнения своих обязательств при реализации государственного контракта, муниципального контракта (в годовом

исчислении), определяемая на дату проведения сравнительного преимущества. Для целей определения данной процентной ставки, в случае отсутствия информации об индикативной ставке по кредиту (доходности к погашению по облигационному выпуску), должны использоваться данные по существующим кредитам (облигационным займам) со сроком обращения (погашения), сопоставимым со сроком проекта. Поскольку по состоянию на дату подготовки документации отсутствует информация об источниках финансирования Проекта со стороны публичного партнера, для целей расчета принимается рыночная ставка по программе кредитования 19 %;

$I_{\text{б}_2}$ - сумма средств бюджета Российской Федерации, привлекаемых при реализации государственного контракта, муниципального контракта, составляет _____ тыс. руб.;

$I_{\text{б}_2}$ - сумма средств бюджетов субъекта Российской Федерации и муниципального образования, привлекаемых при реализации государственного контракта, муниципального контракта, составляет _____ руб.;

$I_{\text{сб}_2}$ - сумма средств, привлекаемых при реализации государственного контракта, муниципального контракта, посредством заимствований финансовых организаций и иных внешних источников, включая кредитные организации, составляет _____ тыс. руб.;

$I_{\text{б}_2}$ - сумма расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта, составляет _____ тыс. руб.

Таким образом, $r_{\text{ср}}$ составляет _____ %.

4. Чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта.

Чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта рассчитываются следующим образом:

$$\text{PBV}_{\text{IPP}} = \sum_{i=1}^I \frac{sB_{\text{IPP}} + sM_{\text{IPP}} + sD_{\text{IPP}} + sC_{\text{IPP}} - 1}{(1 + r_b)^i}.$$

Таблица расчета чистых дисконтированных расходов средств бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта:

[illegible]

5. Чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта.

Чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта рассчитываются следующим образом:

$$PBV_{sp} = \sum_{t=1}^T \frac{B_{sp,t} + M_{sp,t} + D_{sp,t} + C_{sp,t} - I_{sp,t}}{(1 + rb)^t}$$

Таблица расчета чистых дисконтированных расходов средств бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта:

[illegible]

1. Расчет объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта и при реализации государственного контракта.

При расчете вероятных отклонений, учитываемых при расчете объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации Проекта и объема принимаемых таким публично-правовым образованием обязательств при реализации Проекта, были использованы средние значения диапазона (приложение №7 к Методике), рисков создания, подготовительных и проектировочных мероприятий, а также эксплуатации, получения дохода от использования объекта и прочие риски. Вероятное отклонение для данных рисков было принято в соответствии с матрицей рисков.

Виды риска	МЧП	Гос. Контракт	Нормативное значение
Риски создания объекта			
Ликвидация последствий действий третьих лиц			
Срыв сроков создания строительства объекта			
Срыв сроков ввода объекта в эксплуатацию			
Увеличение затрат на создание за счет роста курсов валют			
Увеличение затрат на создание за счет темпа роста инфляции			
Увеличение затрат на создание за счет роста процентов по долгу			
Риски проектирования и подготовительных мероприятий			
Обеспечение инженерных коммуникаций			
Подготовка земельных участков			
Срыв срока проектирования объекта			
Срыв срока подготовительных мероприятий			
Риски эксплуатации объекта			
Увеличение затрат на эксплуатацию имущества, переданного публичным партнером			
Увеличение затрат на эксплуатацию за счет роста курсов валют			
Увеличение затрат на эксплуатацию за счет темпа роста инфляции			
Увеличение затрат на эксплуатацию за счет роста процентов по долгу			
Увеличение затрат на эксплуатацию за счет увеличения налогов			
Риски получения дохода от использования объекта			
Неполучение платежей, обеспечивающих гарантию минимальной доходности			
Падение выручки вследствие снижения объема оказания услуг			
Падение выручки вследствие снижения цен (тарифов) на оказание услуг			
Падение выручки вследствие неплательщиков со стороны потребителей услуг			
Прочие риски			

2. Особенности расчета прочих расходов при реализации государственного контракта

N п/п	Наименование показателя	При реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства	При реализации государственного контракта, муниципального контракта (при реализации государственного контракта, муниципального контракта)
1	2	3	4
1	Чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		
2	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на создание объекта		
3	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта		
4	Расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на проектирование и подготовительные мероприятия		
5	Прочие расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		
6	Поступления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации		
7	Ставка дисконтирования расходов и поступлений средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		
9	Риски создания объекта		
10	Риски проектирования и подготовительных мероприятий		
11	Риски эксплуатации объекта		
12	Риски получения доходов от использования объекта		
13	Прочие риски		
14	Коэффициент сравнительного преимущества		

3. Условия и допущения при проведении оценки эффективности и определения наличия сравнительного преимущества

В рамках расчета сравнительного преимущества при определении чистых дисконтированных расходов при реализации Проекта через МЧП предполагается, что Частный партнер в полном объеме несет риски эксплуатации объекта, риски получения доходов от использования объекта, прочие риски (в пределах, определенных Соглашением) создаваемого объекта и, как следствие, соответствующие риски Публичного партнера принимались равными нулю.

При определении чистых дисконтированных расходов при реализации Проекта с использованием государственного контракта предполагалось, что Публичный партнер несет все риски, связанные с созданием и подготовительных и проектировочных мероприятий объекта. Значения вероятных отклонений прогнозных расходов в таком случае рассчитывалось с использованием средних значений данных отклонений согласно Методике.

Таким образом, было достигнуто сравнительное преимущество реализации проекта «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса _____ в г. _____» МЧП перед государственным контрактом.

Анализ проекта Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. _____» в соответствии с требованиями Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 13.07.2015 N 224-ФЗ показал, что проект может быть реализован по соглашению между публичным партнером Муниципальное образование город _____ Республики Татарстан и частным партнером ООО «_____».